

# **Censo de Población**

**Metodología.**

**Versión provisional**

Diciembre 2023

# ÍNDICE

---

<b>1</b>	<b>Introducción</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>Objetivos</b>	<b>3</b>
<b>3</b>	<b>Conceptos y definiciones</b>	<b>6</b>
<b>4</b>	<b>El censo de población</b>	<b>7</b>
4.1	LA CIFRA DE POBLACIÓN CENSAL: EL MÉTODO DE SIGNOS DE VIDA	7
4.2	VARIABLES DEMOGRÁFICAS: SEXO, EDAD, NACIONALIDAD, LUGAR DE NACIMIENTO	13
<b>5</b>	<b>Difusión de los resultados</b>	<b>13</b>

---

## 1 Introducción

A partir de la publicación de los Censos de Población y Viviendas 2021<sup>1</sup>, se produce un cambio de paradigma en las estadísticas demográficas, puesto que la metodología empleada en el censo de 2021, basada por primera vez enteramente en el tratamiento y la explotación de decenas de registros administrativos, permite reproducir cada año el proceso para proporcionar censos de población anuales.

Gracias a esta nueva metodología, se podrá disponer de información actualizada cada año, en el caso de la población, y cada tres o cuatro años en el caso de las viviendas, en lugar de cada diez, como sucedía con los censos decenales que se venían elaborando hasta ahora. Además, estos nuevos censos anuales se elaboran con información recogida en su totalidad a partir de registros administrativos, sin necesidad de encuestar a ningún hogar.

Así, surge como una nueva operación estadística de carácter estructural y de periodicidad anual, el “**Censo de población**”, con código **8892** en el Plan Estadístico Nacional 2021-2024, y con código **30281** en el Inventario de Operaciones Estadísticas. Esta operación será independiente del censo de viviendas, que tendrá menor frecuencia.

Como norma general, a partir de 2024, los primeros resultados de los Censos de población se publicarán en diciembre de cada año, para la fecha de referencia a 1 de enero de ese mismo año.

Sin embargo, en esta primera edición se han publicado conjuntamente los primeros resultados de los censos a 1 de enero de 2022 y de 2023.

Los llamados “Primeros resultados” ofrecen las cifras oficiales de la población residente en España a 1 de enero con un gran detalle territorial (hasta sección censal), junto con sus principales características demográficas.

En los próximos meses se completará esta información demográfica con variables de temática educativa y laboral, entre otras, procedentes de la explotación de ficheros administrativos temáticos proporcionados por distintos organismos.

---

## 2 Objetivos

Entre los objetivos que pretende cubrir la operación Censo de población, cabe destacar los tradicionales de un censo:

- a) Recuento de la población. El Censo de Población determina la cifra oficial de población de España y de todas sus divisiones administrativas (las comunidades autónomas, provincias, municipios e incluso distritos y secciones censales) a 1 de enero de cada año.

---

<sup>1</sup> La publicación del Censo de Población y Viviendas 2021 se completó el 30 de junio de 2023. Se puede acceder a los resultados en [https://www.ine.es/dyngs/INEbase/es/operacion.htm?c=Estadistica\\_C&cid=1254736176992&menu=resultados&idp=1254735572981#!tabs-1254736195710](https://www.ine.es/dyngs/INEbase/es/operacion.htm?c=Estadistica_C&cid=1254736176992&menu=resultados&idp=1254735572981#!tabs-1254736195710)

- b) Conocimiento de la estructura de la población. El Censo de Población no solo cuenta el número de habitantes sino que investiga, para cada uno de ellos, una serie de características demográficas, económicas y sociales y proporciona una imagen de la estructura de la población.
- c) Atender las necesidades estadísticas de ámbito internacional. Los organismos internacionales solicitan información de los diferentes países para elaborar sus estadísticas demográficas y sociales, siendo los Censos una de las principales fuentes utilizadas.

Concretamente a nivel europeo, en la fecha de esta primera publicación de resultados, el marco legislativo que regula las estadísticas demográficas está siendo objeto de renovación.

Desde hace varios años los organismos competentes en el sistema estadístico europeo vienen trabajando en un nuevo reglamento que unifique la demanda de estadísticas de stocks y flujos demográficos, que ahora mismo están dispersas en tres reglamentos distintos<sup>1</sup> (uno cubre las estadísticas migratorias anuales, otro los fenómenos demográficos y stocks anuales y un tercero es el de los censos decenales).

En el momento de elaborar este documento metodológico no se dispone aún de una propuesta concluyente pero ya hay un borrador suficientemente maduro, que situaría la mayoría de las actuales demandas del censo con una frecuencia anual. En general, el nuevo reglamento europeo de población, previsiblemente, va a demandar un **mayor detalle territorial** (dando especial importancia a la georreferenciación), una **mayor frecuencia** y una **mayor oportunidad** en la información sobre la población y fenómenos demográficos asociados.

Esta necesidad de información demográfica más frecuente y rápida, que ya existía en la sociedad, se ha visto acrecentada por los acontecimientos de los últimos años (el Brexit, la pandemia de COVID-19, la guerra de Ucrania...). Con los requerimientos de información vigentes se ha comprobado que se tardaba demasiado en conocer el impacto demográfico que tenían.

Los censos anuales permitirán dar respuesta a estos requerimientos más exigentes de datos de población.

Pero más allá de los objetivos tradicionales que cubre la información censal, hay que destacar que esta nueva estrategia basada en registros para construir la información censal supone una renovación global en la información demográfica:

- d) La disponibilidad de información censal anual ha originado un nuevo sistema de estadísticas demográficas, coherentes entre sí, permitiendo eliminar la duplicidad de información demográfica que existía.

Tradicionalmente, tras la publicación de cada censo decenal, se iniciaba una serie estadística de población. Concretamente, a partir de los Censos de Población y Viviendas de 2011, y comenzando el 1 de enero de 2012, se venía publicando la

---

<sup>1</sup> En el momento actual, las estadísticas demográficas están reguladas por tres reglamentos de Eurostat del Parlamento Europeo y del Consejo: el Reglamento 1260/2013 sobre estadísticas demográficas europeas, el Reglamento 862/2007 sobre las estadísticas comunitarias en el ámbito de la migración y la protección internacional, y el Reglamento 763/2008 relativo a los censos de población y vivienda

serie estadística Cifras de Población, estimada mediante una contabilidad de sucesos demográficos (nacimientos, defunciones, migraciones interiores y exteriores y adquisiciones de nacionalidad española por parte de población extranjera).

Adicionalmente, la publicación cada diez años de un nuevo censo conllevaba una corrección de la serie de datos de población de todo el decenio previo hasta el censo anterior (las tradicionalmente llamadas estimaciones intercensales). Con la disponibilidad de censos anuales, este sistema de correcciones intercensales decenales deja de ser necesario.

Hasta ahora se venían publicando cada año dos juegos de estadísticas de población: las derivadas de la explotación del padrón y las que podemos denominar “estadísticas”, que se construían a partir del censo de 2011. Concretamente, coexistían dos juegos de datos de stocks de población:

- Las Cifras de Población, semestrales (con fechas de referencia a 1 de enero y 1 de julio).
- La Estadística del Padrón Continuo, anualmente (con fecha de referencia a 1 de enero).

A partir de 2023 han desaparecido ambas operaciones, siendo sustituidas por los ya mencionados censos de población anuales y la puesta en marcha, en mayo de 2023 de una nueva estadística de stock de población coyuntural, la **Estadística Continua de Población**, completamente coherente con los censos de población anuales

De esta manera, se dispone no solo de información censal a 1 de enero de cada año con el máximo detalle territorial, sino también de estimaciones trimestrales de población, muy rápidas en el tiempo (con una demora de un máximo de 45 días respecto a la fecha de referencia, frente a los 5 o 6 meses de las antiguas Cifras de Población) y totalmente congruentes con las cifras censales, aunque con menor detalle territorial (hasta provincia /isla).

Esta nueva operación ofrece además información sobre la población residente en viviendas familiares y el número y tamaño de los hogares.

Así se da respuesta a la demanda por parte de los usuarios, tanto externos como internos del INE, de unificar las cifras de población en una sola serie de población consistente a todos los niveles geográficos, evitando las dudas sobre qué lote de cifras utilizar.

La creación de este nuevo sistema de estadísticas demográficas basadas en los censos de población anuales afecta también a las estadísticas de migraciones.

Las antiguas operaciones Estadística de Migraciones y Estadística de Variaciones Residenciales, ambas basadas en el conteo y tratamiento estadístico de ciertos tipos de variaciones residenciales registradas en el padrón continuo, desaparecen.

En su lugar, se tratarán todas las variaciones registradas que puedan tener correspondencia con un cambio de residencia entre dos momentos censales y, a la vez, coherentes con cada dos censos consecutivos. Para responder a estas características, se publicará por primera vez a finales de 2023, la **Estadística de Migraciones y Cambios de Residencia**, que sustituirá a las dos anteriores.

Esta nueva estadística recogerá las migraciones, tanto exteriores como dentro del país, según las definiciones de las recomendaciones internacionales, y desagregadas por un mayor nivel territorial. Además permitirá, en un futuro, el estudio de los cambios de residencia intramunicipales, por ejemplo entre los barrios de una ciudad.

e) La información censal anual permite enriquecer otras operaciones

Los ficheros censales tienen un gran potencial de explotación en sí mismos, por la cantidad de información que contienen para caracterizar la población. Pero además se pueden cruzar a nivel individual con otras operaciones estadísticas. Esto ya se viene haciendo desde hace años en las operaciones del Movimiento natural de la población. Así, a partir de los ficheros censales se añaden características como el nivel de estudios, la ocupación, la relación con la actividad o el estado civil a las madres y padres de los nacidos, o de las defunciones. Este potencial de explotar las características individuales se aprovechará en más operaciones, como la nueva Estadística de Migraciones y Cambios de Residencia y permitirá conocer la naturaleza de los movimientos migratorios de una forma cualitativa, y no solo cuantitativa.

### 3 Conceptos y definiciones

**Población residente:** personas, de cualquier nacionalidad, que tienen fijada su "residencia habitual" en el territorio nacional.

**Residencia habitual:** Lugar donde una persona normalmente pasa los periodos diarios de descanso, sin tener en cuenta las ausencias temporales por viajes de ocio, vacaciones, visitas a familiares y amigos, negocios, tratamiento médico o peregrinación religiosa. No obstante, se ha de puntualizar que sólo se considerarán residentes habituales en una circunscripción territorial:

- Aquellos que, según la definición anterior, hubieran residido habitualmente en la misma por un periodo continuado de al menos doce meses.

- Aquellos que, según la definición anterior, hubieran establecido su residencia habitual en la misma hace menos de doce meses pero tuvieran intención de permanecer en ella al menos un año.

Cuando no se puedan determinar las circunstancias anteriores, se entenderá por "residencia habitual" el lugar de residencia registrada.

**Sexo:** El sexo se refiere al sexo biológico de la persona.

**Edad:** La edad en años cumplidos se refiere al número de aniversarios del nacimiento transcurridos en la fecha de referencia, es decir, a la edad en el último cumpleaños.

**Nacionalidad:** Vínculo jurídico particular entre un individuo y su Estado, adquirido mediante nacimiento, naturalización, declaración, opción, matrimonio y otras fórmulas acordes con la legislación nacional. Se refiere a la nacionalidad en la fecha de

referencia, clasificándose como española siempre que el individuo tenga dicha nacionalidad, pudiendo tener además otras.

**Lugar de nacimiento:** Lugar en que ha nacido una persona, es decir, el lugar de residencia habitual de la madre en el momento del nacimiento, determinado en la fecha de la recogida de datos.

## 4 El censo de población

### 4.1 LA CIFRA DE POBLACIÓN CENSAL: EL MÉTODO DE SIGNOS DE VIDA

El primer objetivo de los censos es contar el número de habitantes que reside en un territorio en una fecha de referencia, que en el caso de los censos de población anuales es el 1 de enero de cada año.

La cifra de población censal debe ser considerada como la **cifra oficial de población a todos los niveles territoriales**.

El método de estimación de la población residente en los censos anuales es el ya usado para el censo de población de 2021: el método de “signos de vida” o “signos de presencia”.

Estos métodos consisten esencialmente en partir de un registro de población, en nuestro caso el Padrón, y evaluar la verosimilitud de la residencia de cada persona a partir de su presencia en otros registros, de manera que para cada individuo se decide si se cuenta como residente o no, de forma más precisa que la contabilización administrativa del Padrón.

Si bien el método de signos de vida supone una mejora de calidad de la cifra de población censal, **el elemento clave del proceso es la existencia de un registro de población, el Padrón**, cuya utilización como “esqueleto” del censo de población supone grandes ventajas respecto a otros posibles registros de población alternativos (registros tributarios, tarjetas sanitarias o ficheros de la D.G. Policía). Todas las personas residentes tiene la obligación de inscribirse en el padrón del municipio donde viven la mayor parte del año, registrándose incluso población que en principio pudiera parecer de difícil acceso, como personas sin residencia legal o empadronadas en viviendas no convencionales. Además desde la implantación hace más de 25 años del Padrón Continuo, con el INE como organismo coordinador de los más de 8.000 padrones municipales, el Padrón ha madurado mucho como registro de población estableciendo, entre otros, procedimientos de caducidad y comprobación periódica de la residencia de los extranjeros que hacen del Padrón un registro de población actualizado, fiable y preciso.

#### **El caso teórico y las limitaciones prácticas de un método de signos de vida**

En teoría, en la sociedad actual es casi imposible vivir sin dejar rastro en algún tipo de registro luego si una oficina de estadística dispusiera de acceso ilimitado a tal información, que no es el caso, parecería que podría determinarse de forma bastante precisa para cada persona si reside o no en el país (o en un lugar concreto).

Si nos ceñimos estrictamente a registros administrativos, es decir, de propiedad pública (no considerando así accesos a redes sociales, uso de tarjetas de crédito o cuentas bancarias, telefonía móvil u otros sistemas de titularidad privada) la situación cambia radicalmente. Aun

así, podría haber registros administrativos que ofrecieran información muy relevante sobre presencia: pensemos en títulos de transporte público, consultas médicas, adquisición de medicamentos, información de ayuntamientos, tráfico, servicios sociales...

En la práctica, a día de hoy, apenas existen ficheros de este tipo utilizables para un censo de población y se deberían vencer muchas barreras técnicas, de protección de datos o de opinión pública antes de que un censo de población pudiera hacer uso de estos medios para determinar la residencia de las personas, aunque sea con fines estadísticos como es el caso.

Pero existen ciertos ficheros administrativos a nuestra disposición que forman parte del proyecto censal y que pueden ayudar a determinar de forma algo más precisa la cifra de residentes que si nos atenemos al recuento puramente administrativo que arroja la cifra padronal. Pero no solo eso, es que si no los usamos, estaremos cometiendo errores e imprecisiones importantes no solo en la cifra de residentes sino también en algunas variables de las que recoge el censo, como por ejemplo las relativas a la actividad económica.

### **Ensayos previos al censo de 2021 de métodos de signos de vida**

El trabajo se inició con los ficheros precensales de 2016 y 2018 y se usó un procedimiento, con varias alternativas, que se mostró poco realista porque obligaría de descontar demasiada población al no encontrarse –lógicamente– signos de vida para ella.

Se tomaba al Padrón como elemento básico de la estructura del fichero precensal y a partir de él se elaboró un procedimiento para efectuar un recuento de la población mediante cruce con otros ficheros.

Después se analizaban los signos de presencia que las personas de la base tienen en los registros administrativos disponibles y también los movimientos padronales en los meses posteriores a la fecha de referencia.

Dentro de la **información administrativa** que se utiliza para determinar estos signos de presencia de una persona en España, cabe destacar:

- Información procedente de la Agencia Tributaria, Haciendas Forales y Hacienda Territorial de Navarra.

Se tiene en cuenta tanto si la persona aparece como declarante del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas del ejercicio anterior como la existencia de retenciones e ingresos a cuenta, distinguiendo entre los practicados por diversos conceptos (rendimientos del trabajo, rendimientos de actividades económicas, prestaciones recibidas, renta mínima de inserción, etc...).

- Información contenida en el fichero de asegurados y beneficiarios en alta a 1 de enero de cada año en la Base de datos de aseguramiento sanitario (BADAS) proporcionada por el INSS.

En este fichero los asegurados están clasificados en grupos de aseguramiento de acuerdo a su condición (trabajadores, pensionistas,...). Existen grupos específicos que incluyen los asegurados de otros países y sus beneficiarios que están residiendo en España cuyos gastos sanitarios van a cargo del país de aseguramiento y para los cuales se ha recibido un formulario que garantiza que se



hacen cargo de su cobertura sanitaria en España. Se considera que en estos casos la residencia en España es altamente probable.

Existe otro grupo en el que se incluye a las personas que perdieron su aseguramiento inicial por diversas causas, por ejemplo un trabajador que pierde su trabajo, y finalizado el periodo de prórroga no han encontrado otra vía de aseguramiento. Estas personas tienen una menor probabilidad de estar residiendo en España.

Pero en general el fichero BADAS ofrece poca utilidad para signos de vida en tanto que su naturaleza consiste en garantizar asistencia sanitaria y por tanto tiene menos tendencia a borrar población.

- Fuentes relativas al mercado laboral

Se analiza la información de los ficheros de demandantes de empleo a último día de los meses de noviembre y diciembre del año anterior a la fecha de referencia, proporcionados por el Servicio Público de Empleo Estatal, teniendo en cuenta que la persona cumpla las condiciones para ser considerada como parado a efectos del SEPE.

También se utiliza el fichero de afiliados a la Seguridad Social que estaban de alta durante la semana previa a 1 de enero de cada año, proporcionado por la Tesorería General de la Seguridad Social, así como el fichero de perceptores de prestaciones a 1 de enero de cada años del Instituto Nacional de la Seguridad Social.

Se consideran también los mutualistas, tanto asegurados como beneficiarios, a 1 de enero de las principales mutualidades (MUFACE, MUGEJU; ISFAS).

En general, la presencia de una persona, con ciertas salvedades, en estos ficheros puede tomarse como signo de presencia para el proceso de cálculo de la población.

- Otras fuentes complementarias

Información procedente del Registro Central de Extranjeros, como las fechas de caducidad y comprobación de residencia, fechas de solicitud, concesión y denegación de permisos de residencia, etc...

Inicialmente todos estos indicadores de presencia en los diferentes ficheros administrativos se cruzan a nivel individual pero esto da como resultado que en torno a un 10% de la población, bien no tiene signos de vida, bien los tiene pero resultan poco significativos. Lo segundo ocurre si contamos los registros que cruzan con el fichero BADAS, por su tendencia a no borrar población.

Una persona inactiva, que conviva con otra que tiene ingresos bajos, y por tanto no tenga que hacer declaración de la renta, no aparecería en ninguno de los registros anteriores pero esa no es razón suficiente para descontarla en un recuento de población (estaríamos borrando a varios millones de personas). En general la población no encontrada en signos de vida es mayoritariamente femenina, aumenta con la edad y afecta más a extranjeros que a españoles.

La aplicación de signos de vida a nivel individual tiene además una importante implicación a nivel de hogar. Por ejemplo, si una persona no aparece en signos de vida y se borra, esta persona desaparece de un hogar cuya composición se altera y puede incluso dar lugar a hogares sin sentido (hijos menores viviendo solos).

Por eso el análisis de signos de vida se enfrentó en una segunda revisión, a nivel de hogares. Se probaron diversas alternativas con la idea de que solo con que un miembro mostrara signos de vida el hogar entero se consideraba confirmado.

Aún con esta aproximación se tiene que en torno al 1,5% de la población (lo que significa unas 700.000 personas) no tienen signos de presencia. El análisis de esta población por distribución geográfica y por características sociodemográficas hacía pensar que más bien se estaría eliminando población por defectos en los cruces de ficheros que por verdaderos signos de vida.

### **El método de signos de vida utilizado en los censos de población anuales**

El método usado desde el censo de 2021 **se aplica exclusivamente a población extranjera**, dado que solo para ella se tienen los procesos de caducidad o comprobación de oficio que el método de signos de vida pretende corregir.

Además, se aplica a nivel de hogar, de modo que solo se dejan de contar hogares en los que de forma inequívoca todos los miembros del hogar están afectados o bien el hogar resultante no tiene una composición alterada, por ejemplo, los hogares en que no hay relaciones de parentesco entre sus miembros.

El padrón municipal funciona en la actualidad aplicando a la población extranjera unos procedimientos de renovación y comprobación periódica de la residencia que permiten mantener razonablemente actualizado el fichero. Es algo parecido a lo que hacen otros países con registros de población o a cómo funcionan registros como el DNI, que obligan a la renovación cada cierto tiempo.

La población extranjera, a efectos de la gestión padronal, se divide en dos grupos, "ENCSARP" y "no ENCSARP". Los extranjeros no comunitarios sin autorización de residencia permanente (abreviados ENCSARP), son las personas que residen en España sin tener la nacionalidad española ni la de ningún otro Estado de la Unión Europea y que no disponen de una autorización de residencia permanente expedida por la Dirección General de la Policía. Desde 2005 estas personas deben acudir a sus respectivos ayuntamientos para renovar su inscripción en el padrón municipal cada dos años. De no hacerlo se pone en marcha un proceso que termina dando lugar a su baja padronal por caducidad (llamada BBC en terminología del padrón).

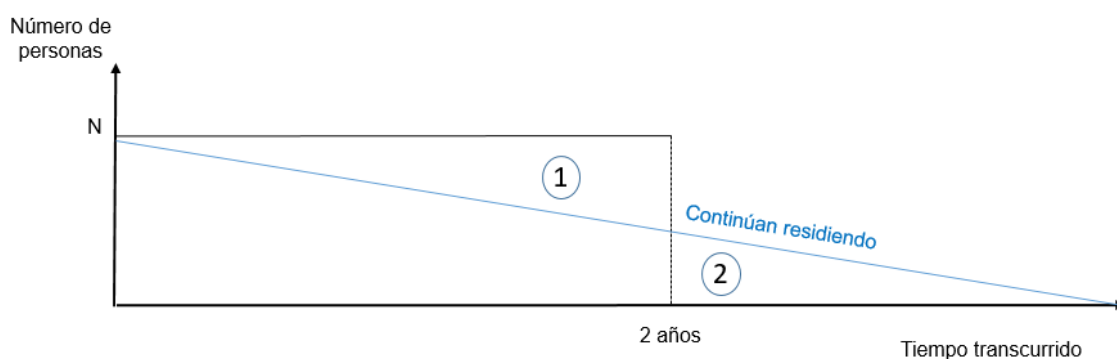
El resto de población extranjera se conoce como "NO ENCSARP". Estos ciudadanos extranjeros residentes en España no están obligados a renovar su inscripción padronal, pero desde 2008 se puso en marcha un procedimiento paulatino mediante el cual los ayuntamientos deben confirmar periódicamente su residencia. Al principio se hacía solo para un porcentaje de ellos pero en la actualidad se comprueba para todos ellos. Esta comprobación debe realizarse para todos los extranjeros de este grupo que no hayan producido movimientos en un período de cinco o dos años, dependiendo si están inscritos en el Registro Central de Extranjeros o no. En caso de no poder comprobar que la persona sigue residiendo en el municipio, el ayuntamiento correspondiente pondrá en marcha un procedimiento que culminará con una baja de oficio por inscripción indebida (BII).

En definitiva, este procedimiento da lugar a que para la población extranjera en su conjunto se pueda analizar si la inscripción del habitante ha alcanzado su fecha de "caducidad" (estrictamente solo caduca la inscripción de los ENCSARP pero podemos hablar de caducidad para el resto cuando han transcurrido esos dos o cinco años). En principio

podríamos dejar de contar como residentes a todos los extranjeros de la base padronal que tengan su inscripción caducada.

Si analizamos una cohorte de extranjeros que entra en España en un año dado, el proceso actual y suponemos que todos ellos caducan a los dos años tendríamos esquemáticamente la situación ilustrada en la siguiente figura:

### Esquema del recuento de población extranjera según fecha de caducidad de su inscripción



Según este esquema, las N personas de la cohorte contarían mientras no hubiera caducado su inscripción y todas ellas automáticamente dejarían de contar transcurridos esos dos años.

Pero la población que inmigra abandona el país de forma más parecida a lo que muestra la línea azul descendiente. El triángulo 2 contiene la población que sigue viviendo en España pero cuya inscripción ha caducado. Si cruzamos esta población con los ficheros de signos de vida (laborales, tributarios) encontramos extranjeros que inicialmente estarían “caducados” pero que por presentar signos suficientes de presencia son “rescatados” y contabilizados en la cifra de población censal.

El triángulo 1 contiene la población que ya no reside en España pero cuya inscripción aún no ha expirado, por lo que siguen contando como habitantes. El método de signos de vida aplicado no guarda una analogía inmediata con el usado para el grupo 1, porque por las razones que apuntamos anteriormente la no presencia en estos registros no parece suficiente para dejar de contar a un empadronado. Pero sí se puede hacer de forma más clara para una parte de ellos. La decisión tomada para desde el censo 2021 es aplicar signos de vida solo a una parte de los extranjeros, aquellos que sí figuraban el año anterior en los ficheros de signos de vida. Así, si una persona extranjera aparecía en el fichero precensal a 1 de enero de 2020 como afiliado o como parado o pensionista, estudiante o en cualquier otra situación que denotara su presencia, pero a 1 de enero de 2021 ya no aparece en ninguno de estos ficheros, consideramos que esa persona ha abandonado el país, aunque su inscripción no haya caducado aún.

Una vez realizado esto en una primera fase se deben analizar los hogares resultantes de la aplicación de estos signos de vida, y con ello se aplica una segunda fase que corrige a la anterior.

En concreto, para los menores de 16 años de edad, dado que, en general, no están presentes en los registros administrativos utilizados en el procedimiento de signos de vida (salvo el grupo de estudiantes de 15 años que figuran matriculados en alguna enseñanza oficial) se considera como signo de presencia que haya al menos un adulto con signos de presencia en el domicilio en el que figuran empadronados. Es decir, se dejarían de contar los menores que tras aplicar el procedimiento de signos de presencia, queden empadronados en un hogar sin adultos.

Y por el contrario, se contabilizarían en la población censal los menores que, aunque inicialmente tengan su inscripción padronal caducada, residan en hogares donde al menos un adulto presenta signos de presencia en registros.

En el método de signos de presencia aplicado en el Censo 2021 se han utilizado los registros de temática laboral ya mencionados (INSS, TGSS, SEPE, Mutualidades), algunos grupos específicos del BADAS para los cuáles la residencia está garantizada y, excepcionalmente, los registros de temática educativa (Matriculados en enseñanzas universitarias y no universitarias). Aunque se disponía también de información tributaria, se optó por no utilizarla en el método. El motivo es que la información tributaria se recibe un año después de la fecha de referencia censal y, el objetivo a partir de 2021 era obtener cifras de población censales a 1 de enero de cada año que estén disponibles dentro del año en curso. Para que estas cifras de población censales sean coherentes y formen una serie con periodicidad anual desde 2021 necesitamos basar el método de signos de vida en las mismas fuentes todos los años. Por ello se ha decidido utilizar las fuentes laborales cuya disponibilidad es más rápida y descartar las tributarias.

### **La población centenaria**

Como ocurre a cualquier registro de población, el padrón acumula registros que pueden considerarse “residuos” de un procedimiento que no puede ser perfecto. Este es el caso de personas que fallecieron, incluso hace décadas y que nunca se borraron. Forzosamente se trata de españoles, dado que para los extranjeros hay procesos de caducidad. Se comprueba cada año que son muy pocos casos pero existen. Son diversas las razones que pueden llevar a esto pero fundamentalmente se trata de errores en la certificación de la defunción que impiden dar de baja a ningún empadronado.

En ese caso, el registro correspondiente a la persona fallecida se mantiene en el padrón y envejece indefinidamente. Estos registros afloran cuando van alcanzando edades elevadas, en las cuales el número de efectivos es ya muy bajo. Por eso se ponen en marcha procesos de control exhaustivos para la población de 100 años o más (llamados centenarios).

Evidentemente este problema de registros residuales que corresponden a población fallecida pero no eliminada del fichero no solo se da en los centenarios sino en todo el fichero del padrón pero resulta bastante indetectable y solo aflora en esas edades más avanzadas. Hay que reconocer la limitación que esto supone y que puede significar algunos miles de registros pero su impacto es muy pequeño dentro de grupos poblacionales mucho más grandes y por eso se concentra el esfuerzo en la población de 100 y más años.

Para paliar estos defectos, primeramente se comprueban las fechas de nacimiento de la población centenaria cruzando con la base de datos de DNIs y efectuando un pequeño número de depuraciones.

Por otra parte se aplica un proceso de corrección de la población centenaria de modo que se elimina del fichero censal todo registro padronal de más de 99 años que no se pueda

enlazar con ningún registro del INSS (pensionistas) o tributario, por considerarse altamente improbable que corresponda a una persona viva.

### **Otra población no incorporada en el Padrón: edades 0 y 1**

Otro elemento que diferencia la cifra censal de la recogida en el padrón es la población de edades muy cortas, fundamentalmente menos de 2 años. Por el método administrativo usado en el padrón, una pequeña parte de los nacimientos se incorporan de forma algo tardía al padrón. Estos nacimientos están detectados y se tiene de ellos la información de inscripción en registro civil así como el boletín estadístico de parto. Obviamente esos registros se añaden en el recuento censal. En el caso concreto de 2021 supuso unos 22.000 niños de edades 0 o 1 año, casi todos ellos de nacionalidad española

#### **4.2 VARIABLES DEMOGRÁFICAS: SEXO, EDAD, NACIONALIDAD, LUGAR DE NACIMIENTO**

En esta primera publicación de resultados se ofrecen solamente las principales variables demográficas de la población.

Esta información se obtiene fundamentalmente a partir de los datos que figuran en el padrón.

Son necesarias pequeñas depuraciones, que afectan a un número residual de registros, en el país de nacimiento y nacionalidad, aplicando aplica un proceso de imputación cuando no se encuentra la información en otros registros administrativos.

También se realiza un proceso de detección de posibles incoherencias en la variable sexo contrastando con fuentes del Ministerio del Interior, así como de la fecha de nacimiento.

Adicionalmente, dado que el lugar de nacimiento se define como el lugar de residencia habitual de la madre en el momento del nacimiento, ha sido necesario buscar esta información en el padrón, quedándonos, cuando fuese posible, con el lugar de residencia del nacido (que debe coincidir con el de la madre) en vez del lugar de nacimiento.

---

## **5 Difusión de los resultados**

Los primeros resultados de los Censos de población se publicarán en diciembre de cada año, para la fecha de referencia a 1 de enero de ese mismo año. Ofrecerán las cifras oficiales de la población residente en España con un gran detalle territorial (hasta sección censal), junto con sus principales características demográficas

Sin embargo, en esta primera edición se han publicado conjuntamente los primeros resultados de los censos a 1 de enero de 2022 y de 2023.

Previsiblemente en abril de 2024 se completará la información demográfica de la población a 1 de enero de 2022 con variables de temática educativa y laboral, entre otras, procedentes de la explotación de ficheros administrativos temáticos proporcionados por distintos organismos. Y en septiembre de 2024 se hará lo correspondiente con la población censal a 1 de enero de 2023.

Es prematuro establecer un calendario definitivo de publicaciones a partir de 2024 ya que las variables temática dependen de los plazos en que estén disponible la información laboral, educativa, etc...

Se publicará un amplio conjunto de tablas para los diferentes ámbitos geográficos, llegando hasta sección censal, que contendrán los recuentos de población clasificada por las principales variables demográficas.

Se acompañaran de mapas temáticos, principalmente a nivel municipal y de secciones censales, para los principales indicadores.