

**TEMA 3: Flujos y stocks en el SEC 2010. Flujos. Propiedades y tipos de operaciones. Otras variaciones de los activos. Stocks. Tipos de activos y pasivos. Frontera de activos y pasivos. Stocks de población y empleo. Asalariados y no asalariados: personas, puestos de trabajo, puestos de trabajo equivalentes y horas totales trabajadas**

Las cuentas nacionales representan un sistema estadístico amplio y completo que tiene por objetivo describir la economía nacional y el funcionamiento de esta. El sistema utiliza los datos sobre la actividad económica y las clasificaciones pertinentes para proporcionar una visión sistemática de la estructura y evolución de la economía nacional.

En este marco, el SEC se articula atendiendo a una serie de principios fundamentales, que han sido formulados entorno a cuatro rasgos básicos:

- a) las unidades estadísticas y su agrupación
- b) los flujos y los stocks
- c) el sistema de cuentas y agregados y
- d) el marco inputs

El primero de estos rasgos ha quedado definido en el tema 2 y a modo de recordatorio es suficiente con señalar que el sistema de cuentas diferencia dos tipos de unidades (Institucionales y de actividad económica) y, también, dos maneras de dividir la economía, que son bastante diferentes y que se utilizan con fines analíticos distintos (unidades residentes y no residentes) en virtud de si análisis económico se realiza para el conjunto de las operaciones o transacciones realizadas en y entre los agentes de un determinado territorio o entre estos con otros externos (economía nacional versus resto del mundo)<sup>1</sup>.

El segundo de estos principios, punto central de este tema, tiene como objetivo identificar dos tipos básicos de información, cuya diferencia más evidente es que atienden a criterios de temporalidad. Concretamente **los flujos** se refieren a las acciones y los resultados de los acontecimientos que tienen lugar durante un período determinado de tiempo, mientras que **los stocks** se refieren a la situación en un momento determinado.

### **3.1. Flujos. Propiedades y tipos de operaciones. Otras variaciones de los activos.**

La economía de una nación abarca un espacio cerrado (un país) de la misma forma que la economía regional se identifica con ámbitos espaciales inferiores e integrados en un país, mientras que el exterior es el resto del mundo, al que se une el resto del territorio del país, en el marco regional. Ambos circuitos se puede analizar desde dos perspectivas: La primera describe únicamente los flujos o relaciones que se establecen entre los diferentes agentes económicos y corresponde a lo que se denomina cuentas nacionales (o regionales) consolidadas (representada se forma esquemática en la figura 1) y la segunda, mucho más detallada (como la Tabla Input-Output o la Matriz de Contabilidad Social), propone un desglose de los flujos internos poniendo de relieve los distintos agentes económicos implicados en la economía.

Por tanto, las cuentas nacionales (regionales) evalúan el flujo de la economía representado por la renta creada por la nación (región) y, dicha renta se genera mediante la actividad productiva.<sup>2</sup>

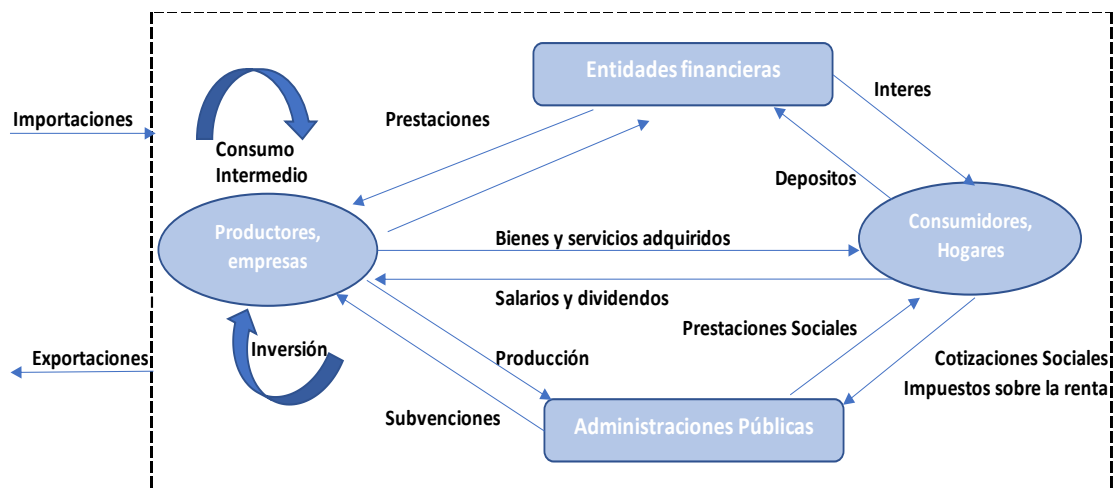
<sup>1</sup> Ver tablas 1 y 2 del tema 2

<sup>2</sup> Dado que las cuentas económicas de país y de región se basan en criterios y relaciones que se valoran atendiendo a criterios comunes, utilizaremos el espacio nacional de forma genérica.

El circuito económico, por tanto, describe los flujos económicos efectuados por los agentes económicos como productores o consumidores, basándose en transacciones simétricas que suponen la existencia de una contrapartida financiera (por ejemplo, los hogares consumen bienes y servicios producidos por empresas que pagan salarios o dividendos a hogares; los hogares pagan impuestos a la administración pública y reciben servicios como educación, sanidad, justicia u otras prestaciones sociales).

Por su parte, las relaciones con el resto del mundo tratan aspectos tales como las importaciones y exportaciones de bienes y servicios, el desarrollo de la economía basado en la ayuda exterior o la inversión extranjera directa, las remesas enviadas por los miembros de una familia que trabajan en el extranjero, etc.

**Figura 1: Circuito de la economía nacional**



En la economía, las unidades institucionales desempeñan varias funciones económicas: producen, consumen, ahorran, invierten, etc. Cuando producen, pueden realizar varios tipos de producción (agrícola, industrial, comercial, etc.) como empresarios, proveedores de mano de obra o fuentes de capital. Las acciones que emprenden tienen por objetivo, crear, transformar, intercambiar o transferir valor económico o cambiar el volumen, composición o valor de activos y pasivos. Todas estas acciones se denominan flujos económicos.

El SCN distingue dos grandes categorías de flujos económicos: Operaciones y Otras variaciones de los activos.

Las *operaciones* figuran en todas las cuentas y las tablas en que se registran flujos, excepto en la cuenta de otras variaciones del volumen de activos y en la cuenta de revalorización. Las otras variaciones de los activos se registran únicamente en estas dos últimas cuentas.

Con carácter general, en el SCN se agrupan operaciones y otros flujos elementales en un número relativamente pequeño de tipos, según su naturaleza.

### 3.1.1. Operaciones

Las operaciones, son flujos económicos que establecen una interacción entre unidades institucionales, efectuadas de mutuo acuerdo o una acción que se realiza dentro de una misma unidad institucional que resulta útil tratar como una operación, porque la unidad desarrolla dos funciones, a este segundo tipo de operaciones se las denomina *operaciones internas*.

La mayor parte de las operaciones son interacciones entre dos o más unidades institucionales, las primeras, sin embargo, el sistema registra también como operaciones algunas acciones que tienen lugar dentro de unidades institucionales. Estas operaciones internas se registran con el fin de dar una visión analíticamente más útil de la producción, los empleos finales y los costes, las denominadas operaciones internas.

Las operaciones se dividen en cuatro grupos principales:

- (a) Operaciones con bienes y servicios (productos) que describen la fuente de abastecimiento de productos u origen (producción interior o importaciones) y el uso de estos o destino (consumo intermedio, consumo final, formación de capital -incluido el consumo de capital fijo- o exportación). Un ejemplo sería la producción de camisas fabricadas por una empresa, el consumo intermedio de tejidos y botones empleados en la fabricación de las camisas, la inversión en una nueva máquina de coser, etc.
- (b) Operaciones de distribución Estas operaciones describen cómo se distribuye el valor añadido generado en el proceso de producción entre el factor trabajo, el capital y las administraciones públicas, y la redistribución de la renta y la riqueza (impuestos sobre la renta y el patrimonio, y otras transferencias) y comprenden:
  - aquellas mediante las cuales los ingresos generados en el proceso productivo (valor añadido) se distribuyen en calidad de remuneración de asalariados, de impuestos sobre la producción e importaciones (menos subvenciones) o de impuesto sobre la propiedad a diferentes sectores institucionales y al resto del mundo (por ejemplo, los salarios brutos abonados a sus empleados por una empresa que fabrica camisas)
  - las transacciones mediante las cuales los ingresos generados se redistribuyen como transferencias entre sectores institucionales y/o al resto del mundo (por ejemplo, una prima de seguro general abonada por la empresa por el edificio en el que se producen las camisas).
- c) Operaciones financieras. Este tipo de operaciones son, por una parte, la contrapartida de operaciones no financieras, y, por otra, operaciones en las que solo intervienen instrumentos financieros. Por tanto, incluyen las adquisiciones y enajenaciones de activos financieros y la emisión neta de pasivos, es decir, describen la adquisición neta de activos financieros o la contracción neta de pasivos para cada tipo de instrumento financiero. Por ejemplo, una empresa de fabricación paga las materias primas mediante un cheque, con el dinero de un depósito en moneda nacional constituido en un banco realiza una operación financiera.
- e) Operaciones no incluidas en los tres grupos anteriores. Se trata de adquisiciones menos cesiones de activos no financieros no producidos. En particular el consumo de capital fijo, que el sistema registra como un coste, es una operación interna. La mayor parte de las operaciones internas restantes son operaciones de bienes y servicios, que normalmente se registran cuando las unidades institucionales que desempeñan la función tanto de productores como de consumidores finales deciden consumir parte de su producción. Este caso se da a menudo en los hogares y las administraciones públicas.

También toda la producción propia utilizada como empleo final en la misma unidad institucional deberá registrarse en el sistema, sin embargo, la producción propia utilizada para consumo intermedio en la misma unidad institucional se registrará únicamente cuando la producción y el consumo intermedio tengan lugar en una Unidad de Actividad Económica Local (UAEL) distinta, aunque perteneciente a una misma unidad institucional. Los bienes y servicios producidos y utilizados como consumos intermedios en la misma UAE local no se registrarán.

Adicionalmente las operaciones que contempla el sistema pueden ser clasificadas atendiendo al criterio de ser o no monetarias.

- Se identifican como monetarias a aquellas en las que las unidades participantes efectúan o reciben pagos, o contraen pasivos o reciben activos expresados en unidades monetarias, frente a aquellas otras operaciones que no suponen un intercambio de efectivo, ni activos o pasivos expresados en unidades monetarias, las reconocidas como operaciones no monetarias.

Bajo este prisma, todas las operaciones internas de las unidades son operaciones no monetarias, aunque también son no monetarias algunas operaciones en las que participa más de una unidad institucional.

Por ejemplo, dentro de las operaciones de bienes y servicios son operaciones no monetarias los trueques de bienes y servicios. La remuneración en especie o las transferencias en especie son también operaciones no monetarias de distribución y en otras operaciones el trueque de activos no financieros no producidos es el ejemplo más común.

Sin embargo, en el sistema, todas las operaciones se registran en términos monetarios y, por lo tanto, los valores que deben registrarse para las operaciones no monetarias habrán de medirse indirectamente o estimarse de alguna otra forma.

Un tercer criterio de clasificación aplicado a las operaciones en las que participa más de una unidad permite su identificación entre con y sin contrapartida.

- Las primeras, son reconocidas como operaciones de «algo por algo», es decir, son intercambios entre unidades institucionales, es decir, suministros de bienes, servicios o activos, a cambio de una contrapartida, por ejemplo, dinero y se dan en los cuatro grupos de operaciones.
- Las operaciones sin contrapartida, identificadas como «algo por nada», son pagos en efectivo o en especie de una unidad institucional a otra mientras y son principalmente operaciones de distribución, por ejemplo, impuestos, prestaciones de asistencia social o donaciones. Esas operaciones sin contrapartida se denominan «transferencias».

En cualquier caso, y con carácter general las operaciones se registran tal y como se presentan a las unidades institucionales que participan en ellas. No obstante, algunas operaciones se reordenan con el fin de mostrar de forma más clara las relaciones económicas subyacentes. Las operaciones pueden reordenarse de tres maneras: (1) reasignándolas, (2) dividiéndolas o (3) determinando la parte principal que interviene en la operación.

- (1) La finalidad de la reasignación es poner de manifiesto la naturaleza económica de la operación y consiste en registrar en las cuentas una operación que, para las unidades participantes, tiene lugar directamente entre las unidades A y C como si tuviera lugar

indirectamente a través de una tercera unidad B. De esta forma, una única operación entre A y C se registra como dos operaciones: una entre A y B y otra entre B y C. Un ejemplo de reasignación es cómo se registran en las cuentas las cotizaciones sociales a cargo de los empleadores, que estos pagan directamente a los fondos de seguros sociales. En el sistema, tales pagos se registran como dos operaciones: una en la que los empleadores pagan las cotizaciones sociales a su cargo a sus asalariados y otra en la que estos últimos pagan las mismas cotizaciones a los fondos de seguros sociales, de esta forma se muestra que las cotizaciones sociales a cargo de los empleadores se pagan en beneficio de los asalariados.

Otro tipo de reasignación se refiere a las operaciones que se registran como si tuvieran lugar entre dos o más unidades institucionales, aunque según las partes no se haya producido ninguna operación. Un ejemplo es el tratamiento de las rentas de la propiedad obtenidas con determinados fondos de seguros y que mantienen las empresas de seguro. En el sistema se registra que las empresas de seguro pagan las rentas de la propiedad a los titulares de las pólizas y que estos, a su vez, pagan la misma cantidad a las empresas de seguro como complemento de las primas.

- (2) Cuando una operación considerada por las partes como una única se registra como dos o más operaciones clasificadas de forma diferente, se dice que se divide la operación. La división no supone la participación de más unidades en las operaciones. El pago de las primas de seguros no vida es una operación de división típica. Aunque los tenedores de las pólizas y los aseguradores consideran estos pagos como una única operación, en el sistema se dividen en dos operaciones bastante diferentes: por una parte, el pago por los servicios de seguros no vida prestados y, por otra, las primas netas de seguros no vida. Registrar la venta de un producto, por una parte, como venta del producto y, por otra, el margen comercial es otro ejemplo de división.
- (3) Cuando una unidad realiza una operación en nombre de otra unidad (la principal) y está financiada por esta, la operación se registra únicamente en las cuentas de la unidad principal. Como norma, no se debe incumplir este principio y tratar, por ejemplo, de asignar los impuestos o las subvenciones a los que los pagan o las reciben en último término, mediante la adopción de las correspondientes hipótesis. Un ejemplo es la recaudación de impuestos por parte de una unidad de las administraciones públicas en nombre de otra. Se asigna el impuesto a la unidad de las administraciones públicas que:
  - a) esté habilitada para exigir el impuesto (ya sea como parte principal, ya sea en virtud de una delegación de poderes de la principal), y
  - b) tenga la facultad discrecional para establecer y modificar el tipo del impuesto.

Por último, en la definición de una operación se establece que una interacción entre unidades institucionales debe hacerse de común acuerdo. Cuando una operación se realiza de común acuerdo, existen un conocimiento y un consentimiento previos de las unidades institucionales participantes. El pago de impuestos, multas y sanciones se efectúa de común acuerdo, ya que el deudor es un ciudadano sujeto a la legislación del país. No obstante, las expropiaciones de activos sin indemnización no se consideran operaciones, aun cuando se deban a una imposición legal. Se considera que las acciones económicas ilegales son operaciones si todas las unidades que participan en ellas lo hacen por mutuo acuerdo. Por lo tanto, las adquisiciones, ventas o trueques de drogas ilegales o bienes robados son operaciones, pero el robo no es una operación.

### 3.1.2. Otras variaciones de activos<sup>3</sup>

En las otras variaciones de los activos se registran las variaciones que no se deben a operaciones, pudiéndose diferenciar dos elementos:

1º.- Las otras variaciones del volumen de activos y pasivos, que como su nombre indica, son cambios y se clasifican en tres principales categorías:

a) apariciones y desapariciones normales de activos debidas a factores distintos de las operaciones; corresponden, por ejemplo, el descubrimiento o agotamiento de activos del subsuelo y el crecimiento natural de recursos biológicos no cultivados.

b) variaciones de activos y pasivos debidas a acontecimientos excepcionales e imprevistos que no son de carácter económico. A estas variaciones les corresponden, por ejemplo, pérdidas de activos debidas a catástrofes naturales, guerras o hechos criminales graves. Las cancelaciones unilaterales de deudas y las expropiaciones de activos sin indemnización pertenecen también a la segunda categoría.

c) cambios de clasificación y estructura, corresponde la reclasificación de una unidad institucional de un sector a otro.

2º.- Las ganancias y pérdidas de posesión se deben a variaciones de los precios de los activos. Se originan sobre cualquier tipo de activos, financieros y no financieros, y sobre los pasivos. Las ganancias y pérdidas de posesión corresponden a los propietarios de los activos y pasivos por el mero hecho de poseerlos durante un período de tiempo, aunque no los transformen en modo alguno. Si se miden con arreglo a los precios de mercado corrientes se denominan ganancias y pérdidas de posesión nominales, aunque es posible dividirlos en ganancias y pérdidas de posesión neutrales, que reflejan variaciones del nivel general de precios, y ganancias y pérdidas de posesión reales, que reflejan variaciones de los precios de los activos adicionales a las variaciones del nivel general de precios.

### **3.2. Stocks. Tipos de activos y pasivos. Frontera de activos y pasivos**

Los stocks son los activos y los pasivos que se detentan en un momento concreto, como ya ha sido señalado, y se registran al principio y al final de cada ejercicio contable.

Las cuentas en que figuran los stocks se denominan balances y se registran todos los activos que entran dentro de los límites del sistema; es decir, para los activos y pasivos financieros y para los activos no financieros, producidos y no producidos. No obstante, la cobertura se limita a los activos utilizados en la actividad económica y sujetos a derechos de propiedad. Por lo tanto, no se registran los stocks de activos tales como el capital humano y los recursos naturales, que no tienen propietario.

Dentro de sus límites, el sistema es exhaustivo tanto en lo que se refiere a los flujos como a los stocks. Esto supone que todas las variaciones de los stocks pueden explicarse totalmente por medio de flujos registrados.

De hecho, en términos generales, en el marco central no se incluyen medidas de los stocks y, tampoco de los flujos que no pueden observarse fácilmente en términos monetarios (o que carecen de una contrapartida monetaria clara).

---

<sup>3</sup> Recuérdese que son la segunda gran categoría de flujo económico.

Debido a la propia naturaleza de algunos stocks y flujos, pueden analizarse también satisfactoriamente elaborando estadísticas en términos no monetarios. Por ejemplo: la producción dentro de los hogares puede describirse más fácilmente en términos de horas dedicadas a los empleos alternativos; la enseñanza puede describirse en términos de tipo de enseñanza, número de alumnos, promedio de años necesarios para obtener una titulación, etc.; o los efectos de la contaminación pueden describirse mejor en términos de cambios en el número de especies vivas, el estado de los bosques, el volumen de desechos, los índices de monóxido de carbono y radiación, etc.

Precisamente estas actuaciones son el origen de la creación de las cuentas satélite, que permiten vincular estas estadísticas en unidades no monetarias al marco central de la contabilidad nacional. Esto puede hacerse aplicando a dichas estadísticas las clasificaciones utilizadas en el marco central para esas estadísticas no monetarias, por ejemplo, la clasificación por tipo de hogar o por rama de actividad. De esta forma, se establece un marco ampliado coherente, que puede servir como base de datos para el análisis y la evaluación de interacciones entre las variables del marco central y las de la parte ampliada.

Dicho esto, cabe mencionar que también se registran los stocks de población y empleo. No obstante, estos stocks se registran por su valor medio en el ejercicio contable y no con el criterio habitual de al principio y al final de cada ejercicio contable.

Estos nuevos stocks y las variables fundamentales que describen el marco laboral dan contenido al siguiente epígrafe.

### **3.3. Stocks de población y empleo. Asalariados y no asalariados: personas, puestos de trabajo, puestos de trabajo equivalentes y horas totales trabajadas**

La distinción entre flujos y stocks en demografía es fundamental y como no podría ser de otro modo, la diferencia entre ambos tipos de magnitud obedece a su dimensión temporal.

En demografía, los stocks son las poblaciones en un punto exacto del tiempo, es decir, tiene una dimensión instantánea o se refieren a las existencias en un determinado momento, guardando un claro paralelismo con el concepto de stock atribuido a los conceptos económicos referenciados en el apartado previo. Es decir, tienen el mismo significado que podría tener para un encargado de almacén el recuento de las cantidades de cada producto almacenadas en un determinado momento, a nivel microeconómico, o los activos no financieros (por ejemplo, productos de propiedad intelectual) de los que dispone una economía a nivel macroeconómico.

Otros ejemplos de variables flujos pueden ser el número de personas que pierden el empleo y se registran como parados, mientras que el número de parados en un determinado instante es un stock.

Los datos de stocks aplicados en el ámbito demográfico pueden tener como fuente los censos, padrones, estimaciones de población o encuestas, mientras que los flujos provienen de “registros” de acontecimientos, como el Registro Civil de nacimientos, defunciones o matrimonios. En suma, los flujos tienen una dimensión temporal continua y, por tanto, se refieren a “recuentos” de acontecimientos a lo largo del tiempo. Siguiendo el ejemplo del almacén, un ejemplo de flujo sería el número de productos vendidos a lo largo de cierto periodo.

Entrando de lleno en el mercado laboral, se debe hacer referencia a la utilidad de que el propio SEC limite la valoración y alcance de las variables que los definen.



Así, en términos de utilidad, es evidente que las comparaciones entre países, o entre ramas de actividad o sectores de una misma economía son más útiles a determinados efectos cuando los agregados de la contabilidad nacional (por ejemplo, el producto interior bruto, el consumo final de los hogares, el valor añadido por rama de actividad o la remuneración de los asalariados) se relacionan con el número de habitantes y con variables representativas del insumo de factor trabajo. Para tales casos, las definiciones de población y de insumos de trabajo deben ser coherentes con los conceptos utilizados en las cuentas nacionales, y reflejan los límites de la producción de dichas cuentas nacionales.

### 3.3.1. Población total

**Definición:** En una fecha determinada, la población total de un país comprende el conjunto de personas, nacionales o extranjeras, establecidas en el territorio económico del país de manera permanente, aunque dichas personas se encuentren temporalmente ausentes.

A los fines de las cuentas nacionales, la población total se define según el concepto de residencia, tal como se describe el propio Reglamento (UE) no 549/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo de 21 de mayo de 2013 relativo al Sistema Europeo de Cuentas Nacionales y Regionales de la Unión Europea en su capítulo 2. En dicho Reglamento, figura que se considera residente de un país a las personas que tiene su centro de interés económico predominante en el territorio económico de tal país. Tales unidades se denominan unidades residentes, independientemente de su nacionalidad, de su forma jurídica o de su presencia en el territorio económico correspondiente en el momento en que efectúen una operación.

Ahora bien, atendiendo a la definición de Población total, es necesario precisar que se entiende por:

Persona establecida de manera permanente: lo es toda persona que permanece o tiene la intención de permanecer en el territorio económico del país por un período igual o superior a un año.

Persona temporalmente ausente y se entiende que lo son todas aquellas establecidas permanentemente en el país, pero que permanece o tiene la intención de permanecer en el resto del mundo por un período inferior a un año.

Adicionalmente, se considera que todos los individuos que pertenecen al mismo hogar son residentes en el lugar en que dicho hogar tiene un centro de interés económico predominante: es decir, donde el hogar mantiene una vivienda o una serie de viviendas que los miembros del hogar consideran y utilizan como residencia principal. Es más, aunque un miembro de un hogar residente realice con frecuencia viajes fuera del territorio económico, sigue siendo un residente ya que su centro de interés económico predominante sigue estando en la economía en la que el hogar es residente.

En consecuencia, la población total de un país incluye, en términos de SCN a:

- los nacionales establecidos en el país
- los civiles nacionales residentes en el extranjero por un período inferior a un año; por ejemplo, los trabajadores fronterizos y temporeros, o los turistas
- los civiles extranjeros establecidos en el país por un período igual o superior a un año, incluido el personal de las instituciones de la Unión Europea y de las organizaciones civiles internacionales situadas en el territorio geográfico del país y los miembros de sus hogares que los acompañan



- los militares extranjeros que trabajan en organizaciones militares internacionales situadas en el territorio geográfico del país y
- el personal extranjero de asistencia técnica en misiones de larga duración, que trabaja en el país y que se considera empleado por la administración pública del país de acogida en nombre de la administración pública o del organismo internacional que financia su trabajo.

Colectivos a los que unen, independientemente de cuál sea la duración de la estancia fuera del país:

- los estudiantes nacionales, sea cual sea la duración de sus estudios en el extranjero
- los miembros de las fuerzas armadas nacionales estacionadas en el resto del mundo
- el personal nacional de bases científicas nacionales establecidas fuera del territorio geográfico del país
- el personal diplomático nacional en misión en el extranjero
- los nacionales que son miembros de las tripulaciones de barcos de pesca y otros buques, de aeronaves y de plataformas flotantes que operan fuera del territorio económico y
- los pacientes que reciben tratamiento médico en el extranjero.

Por el contrario, en la población total de un país no se incluyen:

- a) los civiles extranjeros que permanecen en el territorio por un período inferior a un año, como trabajadores fronterizos y temporeros, turistas y pacientes
- b) los civiles nacionales residentes en el extranjero por un período igual o superior a un año
- c) los militares nacionales que trabajan en organizaciones internacionales situadas en el resto del mundo
- d) el personal nacional de asistencia técnica en misiones de larga duración, que trabaja en el extranjero y que se considera empleado por la administración pública del país de acogida en nombre de la administración pública o del organismo internacional que financia su trabajo
- e) los estudiantes extranjeros, cualquiera que sea la duración de sus estudios en el país
- f) los miembros de las fuerzas armadas de un país extranjero estacionadas en el país;
- g) el personal extranjero de bases científicas extranjeras establecidas en el territorio geográfico del país y
- h) el personal diplomático extranjero de misión en el país.

La definición dada anteriormente difiere de la población presente (o, de hecho), que comprende las personas realmente presentes en el territorio geográfico de un país en una fecha determinada. También difiere de la población registrada.

En general, la media anual del número de habitantes proporcionará una base apropiada para la estimación de variables de las cuentas nacionales, o para ser utilizada como denominador en determinadas comparaciones. Dicha media anual se obtendrá, en el caso de que se realicen encuestas a lo largo del año como promedio de sus resultados.

Ahora bien, cuando una encuesta se lleva a cabo para un período determinado del año, este debe ser representativo; para estimar los datos referidos al conjunto del año y, por tanto, deberá usarse la última información disponible sobre las variaciones ocurridas a lo largo de todo el año.

A efectos de valorar de forma explícita el mercado laboral y su evolución, más allá de determinar la población total, que es utilizada esencialmente para relativizar algunas de las magnitudes registradas en el SCN, se precisa de la definición de los componentes de los insumos de factor trabajo, que se clasifican a partir de las mismas unidades estadísticas utilizadas para el análisis de la producción, principalmente la unidad de actividad económica a nivel local y la unidad institucional y a menudo y al igual que la población total se representan en términos totales anuales, considerando también las salvedades que se generan cuando no se dispone de encuestas realizadas a lo largo de todo el año.

En este caso, por ejemplo, estimar el empleo medio tendrá que hacerse alguna minoración para tener en cuenta el hecho de que determinadas personas no trabajan durante todo el año (por ejemplo, los trabajadores ocasionales y temporeros).

Los insumos de factor trabajo son:

#### POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA

Definición: Comprende todas las personas que proporcionan, o están disponibles para proporcionar, la oferta de trabajo para las actividades productivas incluidas dentro de la producción en las cuentas nacionales. Incluye a todas las personas que cumplen los requisitos para ser incluidas entre las personas ocupadas o en paro según la definición que aparece más adelante.

Las normas aplicables en materia de estadísticas de población activa las gestiona la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y figuran en las «Resoluciones», adoptadas por las sesiones de la Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo (CIET)<sup>4</sup>, en la que se define la población activa como los individuos que ejercen una actividad incluida dentro de la producción en las cuentas nacionales.

#### EMPLEO

Definición: El empleo comprende a todas las personas que ejercen una actividad productiva incluida dentro de la producción en las cuentas nacionales. Las personas ocupadas pueden ser trabajadores autónomos o asalariados (trabajadores por cuenta ajena). Las personas con más de un empleo se clasifican como trabajadores autónomos o como asalariados según su empleo principal.

##### Asalariados

Definición: Por asalariado se entiende toda persona que, mediante un acuerdo, trabaja para otra unidad institucional residente y recibe una remuneración registrada como remuneración de los asalariados. El término «asalariados» corresponde a la definición de «empleo remunerado» de la OIT. La relación empleador-empleado existe cuando hay un contrato, que puede ser formal o informal, entre una empresa y una persona, suscrito de forma voluntaria por ambas partes y por el que la persona trabaja para la empresa a cambio de una remuneración en efectivo o en especie. Las personas que tengan un puesto de trabajo como asalariados y un puesto de trabajo como autónomos se clasifican como asalariados si el primero constituye su principal actividad en términos de fuente de ingresos. Si los ingresos no están disponibles, se utilizarán las horas trabajadas como aproximación.

<sup>4</sup> [http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/standards-and-guidelines/resolutions-adopted-by-international-conferences-of-labourstatisticians/WCMS\\_087481/lang-en/index.h](http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/standards-and-guidelines/resolutions-adopted-by-international-conferences-of-labourstatisticians/WCMS_087481/lang-en/index.h)

Los asalariados incluyen las siguientes categorías:

- las personas ligadas a un empleador mediante un contrato de trabajo
- los funcionarios civiles y otros empleados de las administraciones públicas cuyas condiciones de trabajo están reguladas por el derecho público
- las fuerzas armadas, que incluyen a las personas que se han alistado bajo compromisos de larga y corta duración, así como a los militares de reemplazo, incluidos los que trabajan en tareas civiles
- los ministros del culto, si les paga directamente una administración pública o una institución sin fines de lucro
- los propietarios de sociedades y cuasisociedades, si trabajan en estas empresas
- los estudiantes que tienen un compromiso formal de contribuir con parte de su trabajo al proceso de producción de una empresa a cambio de una remuneración en efectivo o en especie, como una formación
- los trabajadores a domicilio, si existe un acuerdo explícito por el cual se remunera al trabajador según el trabajo realizado, es decir, según la cantidad de trabajo aportada como insumo al proceso de producción; un trabajador a domicilio es un asalariado si su contrato con el empleador hace referencia fundamentalmente a una prestación de trabajo y
- las personas empleadas por agencias de empleo temporal, que deben incluirse en la rama de actividad de la agencia que las emplea y no en la rama de actividad de la persona para la que trabajan realmente.

También se consideran asalariadas las personas que temporalmente no trabajan, siempre y cuando tengan un vínculo laboral formal. Este vínculo formal deberá determinarse con arreglo a alguno de los criterios siguientes:

- a) la percepción continuada de un sueldo o salario
- b) una garantía de reincorporación al trabajo al final de la contingencia, o un acuerdo sobre la fecha de reincorporación. Se incluyen las personas que temporalmente no trabajan por motivos de enfermedad o lesión, vacaciones, huelga o cierre patronal, permiso para formación, permiso de maternidad o paternidad, reducción de la actividad económica, desorganización o suspensión temporal del trabajo por causas tales como el mal tiempo, las averías mecánicas o eléctricas, o la falta de materias primas o combustibles. También incluye ausencias temporales por otros motivos, con o sin permiso.

#### Trabajadores autónomos (no asalariados)

Definición: Los trabajadores autónomos se definen como los propietarios o copropietarios de las empresas no constituidas en sociedad en que trabajan, excluidas las empresas no constituidas en sociedad clasificadas como cuasisociedades. Las personas que tengan un puesto de trabajo como asalariado y un puesto de trabajo como autónomo se clasifican en este apartado si su actividad como autónomo constituye su principal actividad en términos de fuente de ingresos. Si los ingresos no están disponibles, se podrán utilizar las horas trabajadas como aproximación.

Estos trabajadores pueden no trabajar durante cierto tiempo del período de referencia. La remuneración de los trabajadores autónomos constituye renta mixta.

Los trabajadores autónomos incluyen las siguientes categorías:

- los ayudantes familiares no remunerados, incluidos los que trabajan en empresas no constituidas en sociedad dedicadas a la producción de mercado

- los trabajadores a domicilio cuyos ingresos dependen del valor de los productos obtenidos en el proceso de producción del que son responsables; el contrato de dichos trabajadores es para suministrar bienes o prestar servicios al comitente y
- los trabajadores cuya producción se destina por completo, de forma individual o colectiva, al consumo final propio y a la formación de capital por cuenta propia; para registrarse, dicha producción debe representar una parte significativa de su uso final.

Los trabajadores que se dedican a actividades de voluntariado no remuneradas se incluyen entre los trabajadores autónomos cuando dichas actividades producen bienes (por ejemplo, la construcción de viviendas, iglesias u otros edificios). Si las actividades de voluntariado producen servicios (por ejemplo, los servicios de cuidadores y de limpieza, no retribuidos), no se incluyen en el empleo, ya que tales servicios de voluntariado se excluyen de la producción.

Aunque los servicios que los hogares se prestan a sí mismos en calidad de propietarios de sus viviendas se incluyen dentro de la producción en las cuentas nacionales, no hay insumo de trabajo en la producción de dichos servicios; los propietarios que ocupan sus propias viviendas no se consideran trabajadores autónomos.

Ahora bien, considerando que los resultados de la actividad de las unidades de producción corresponden con el campo cubierto por el empleo, si en este último se incluyen tanto los residentes como los no residentes que trabajan para las unidades de producción residentes, el empleo incorpora y excluye a las siguientes categorías.

INCORPORACIONES	EXCLUSIONES
<ul style="list-style-type: none"> <li>- los trabajadores fronterizos no residentes, es decir, las personas que cruzan la frontera cada día para trabajar en el territorio económico</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- los residentes que son trabajadores fronterizos o temporeros, es decir, que trabajan en otro territorio económico</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- los trabajadores temporeros no residentes, es decir, las personas que se trasladan al territorio económico y permanecen en él menos de un año, para trabajar en ramas de actividad que, periódicamente, requieren mano de obra adicional</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- los miembros de las fuerzas armadas nacionales estacionadas en el resto del mundo</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- los militares que trabajan en organizaciones militares internacionales situadas en el territorio geográfico del país;</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- el personal nacional de bases científicas nacionales establecidas fuera del territorio geográfico del país</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- el personal nacional de bases científicas extranjeras establecidas en el territorio económico.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- el personal diplomático nacional en misión en el extranjero</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- el personal de las instituciones de la Unión Europea y de las organizaciones civiles internacionales situadas en el territorio geográfico del país (incluidos los asalariados locales contratados directamente)</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- los miembros de las tripulaciones de barcos de pesca y otros buques, de aeronaves y de plataformas flotantes explotados por unidades residentes</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- los nacionales miembros de las tripulaciones de barcos de pesca y otros buques, de aeronaves y de plataformas flotantes explotados por unidades no residentes</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- los asalariados locales de organismos de las administraciones públicas situados fuera del territorio económico.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- los asalariados locales de organismos de las administraciones públicas extranjeras situados en el territorio geográfico del país</li> </ul>

Y con el fin de que se pueda efectuar la transformación de los conceptos utilizados generalmente en las estadísticas de las fuerzas de trabajo (concepto de empleo nacional), el SEC especifica que las siguientes rúbricas figuren por separado:

- a) los militares de reemplazo (que no figuran en las estadísticas de las fuerzas de trabajo, pero sí en el SEC, en los servicios de las administraciones públicas)
- b) los residentes que trabajan para unidades de producción no residentes (incluidos en las estadísticas de las fuerzas de trabajo, pero no en el empleo tal y como se define en el SEC)
- c) los no residentes que trabajan para unidades de producción residentes (no incluidos en las estadísticas de las fuerzas de trabajo, pero sí en el empleo tal y como se define en el SEC)
- d) los trabajadores residentes que viven permanentemente en una institución
- e) los trabajadores residentes cuya edad es inferior a la considerada en las estadísticas de las fuerzas de trabajo.

#### PUESTOS DE TRABAJO

Definición: Un puesto de trabajo es un contrato explícito o implícito entre una persona (que puede ser residente en otro territorio económico) y una unidad institucional residente, para realizar un trabajo a cambio de una remuneración durante un período definido o indefinido de tiempo. Para medir el insumo de trabajo en la actividad económica interna solo es pertinente la residencia de la unidad institucional de producción, ya que únicamente los productores residentes contribuyen al producto interior bruto.

Ahora bien, atendiendo a la consideración de residencia, Además, en el cómputo de los puestos de trabajo en el territorio económico se incluyen los correspondientes a los asalariados de un productor residente que trabajan temporalmente en otro territorio económico, siempre y cuando la naturaleza y duración de la actividad desarrollada no garanticen su tratamiento como una unidad residente ficticia de este otro territorio y no se incluyen los desempeñados para unidades institucionales no residentes, es decir, para unidades con un centro de interés en otro país, que no tienen la intención de desarrollar su actividad en el territorio nacional durante un año o más ni los puestos de trabajo correspondientes al personal de organismos internacionales y al personal local contratado por embajadas extranjeras también se excluyen del cómputo, ya que las unidades empleadoras son no residentes.

En la anterior definición de puestos de trabajo debe entenderse que:

- 1.- la existencia de un contrato explícito o implícito, representa la provisión de un insumo de trabajo, no el suministro de un bien o la prestación de un servicio
- 2.- que cualquier actividad que contribuya a la producción de bienes y servicios dentro de la producción es trabajo, sin que la edad del trabajador y la legalidad del trabajo sean pertinentes
- 3.- que la remuneración, debe ser interpretada en un sentido amplio, incluyendo la renta mixta de los trabajadores autónomos.

Por ello, esta definición abarca los puestos de trabajo de los asalariados y los de los trabajadores autónomos; es decir que, en los puestos de trabajo de los asalariados, la persona pertenece a una unidad institucional distinta de la del empleador; en los puestos de trabajo de los trabajadores autónomos, la persona pertenece a la misma unidad institucional que el empleador.

El concepto de puestos de trabajo difiere del concepto de empleo, tal y como se ha definido anteriormente, en los aspectos siguientes:

- a) incluye el segundo, tercero, etc., puesto de trabajo que ocupa la misma persona, que pueden desempeñarse, o bien de forma sucesiva, uno a continuación del otro durante el período de referencia (normalmente, una semana), o bien en paralelo, como sucede cuando alguien tiene un puesto de trabajo de día y otro de noche;
- b) por otra parte, excluye a las personas que no trabajan temporalmente, pero que tienen «un vínculo formal con su puesto de trabajo», por ejemplo, «una garantía de reincorporación al trabajo o un acuerdo sobre la fecha de reincorporación». Este tipo de acuerdo entre un empleador y una persona en suspensión temporal de empleo o en permiso de formación no se considera un puesto de trabajo en el SEC.

#### TOTAL, DE HORAS TRABAJADAS Y EFECTIVAMENTE TRABAJADAS

Definición: El total de horas trabajadas representa la cifra global de horas efectivamente trabajadas como asalariado o trabajador autónomo durante el ejercicio contable, en el ámbito de las actividades productivas que se incluyen dentro de la frontera de la producción. Dada la amplitud de la definición de asalariados, que abarca a las personas temporalmente ausentes del trabajo, pero formalmente vinculadas a él y a los trabajadores a tiempo parcial, para la medición apropiada del cálculo de la productividad deberá utilizarse el total de horas trabajadas en lugar del cómputo de personas. El total de horas trabajadas es la medición del insumo de trabajo más apropiada en las cuentas nacionales.

Ahora bien, para el cómputo de las horas trabajadas es necesario preciar que se entiende por horas efectivamente trabajadas y el propio SCN determina que el total de horas efectivamente trabajadas representa las horas de trabajo que han contribuido a la producción y pueden definirse en referencia a los límites de la producción en las cuentas nacionales.

La norma ILO que figura en la «Resolución sobre la medición del tiempo de trabajo», adoptada en diciembre de 2008 por la decimoctava Conferencia Internacional de Estadígrafos del Trabajo<sup>5</sup>, define las horas efectivamente trabajadas como el tiempo que las personas dedican al desempeño de actividades que contribuyen a la producción de bienes y servicios durante un período de referencia determinado.

Dicha resolución define las horas trabajadas de la manera siguiente:

- 1) las horas efectivamente trabajadas, ya sean pagadas o no, realizables en todo tipo de lugares, se producen en todos los tipos de trabajos con arreglo a distintos acuerdos laborales y de remuneración;
- 2) las horas efectivamente trabajadas no se derivan de conceptos administrativos o jurídicos y, por lo tanto, se aplican a todas las personas que trabajan y pueden materializarse durante los horarios normales o contractuales o en forma de horas extraordinarias;
- 3) las estadísticas de las horas efectivamente trabajadas incluirán:
  - (a) las horas efectivamente trabajadas en períodos de trabajo normales que contribuyan directamente a la producción.
  - (b) el tiempo de trabajo remunerado dedicado en formación.

<sup>5</sup> [http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/standards-and-guidelines/resolutions-adopted-by-international-conferences-of-labourstatisticians/WCMS\\_112455/lang-en/index.htm](http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/standards-and-guidelines/resolutions-adopted-by-international-conferences-of-labourstatisticians/WCMS_112455/lang-en/index.htm)

- (c) el tiempo de trabajo además de las horas trabajadas en períodos de trabajo normales, denominado «horas extraordinarias». Cabe observar que las horas extraordinarias trabajadas se incluirán, aunque no se paguen.
  - (d) el tiempo de trabajo dedicado a tareas tales como preparación del lugar de trabajo, reparaciones y mantenimiento, preparación y limpieza de herramientas y elaboración de recibos, hojas de horario e informes.
  - (e) el tiempo en situación de espera o disponible a causa de interrupciones de corta duración a lo largo de la jornada laboral por razones tales como falta de trabajo, averías de la maquinaria o accidentes, o el tiempo pasado en el lugar de trabajo durante el cual no se trabaja, pero por el que se recibe una remuneración en el marco de un contrato de trabajo garantizado.
  - (f) el tiempo correspondiente a breves períodos de reposo durante la jornada laboral, incluyendo las interrupciones para tomar algo.
  - (g) las guardias; cuando se efectúan fuera del lugar de trabajo, por ejemplo, en el domicilio, el tiempo se incluye dentro de las horas efectivamente trabajadas de acuerdo con el nivel de restricción de las actividades no laborales y de la libertad de movimientos de la persona afectada.
  - (h) las horas trabajadas por el personal de las fuerzas armadas, incluidos los militares de reemplazo, se incluirán, aunque no pertenezcan al ámbito de aplicación de la encuesta de población activa del país;
- 4) las estadísticas de las horas efectivamente trabajadas excluirán:
- (a) las horas pagadas pero no trabajadas, tales como las vacaciones anuales pagadas, los días festivos o las bajas por enfermedad, permiso de paternidad, huelgas, permisos breves, por ejemplo, para consultas médicas, cierres a causa del mal tiempo, etc.
  - (b) las interrupciones para comidas.
  - (c) el tiempo dedicado a desplazarse entre el domicilio y el lugar de trabajo, aunque se incluya todo trabajo realizado en esos desplazamientos.
  - (d) la formación no profesional.

El total de horas trabajadas es la suma de las horas de trabajo efectivas realizadas durante el ejercicio contable en los puestos de trabajo de los asalariados y los trabajadores autónomos dentro del territorio económico, incluido el trabajo realizado fuera del territorio económico para unidades institucionales empleadoras residentes que no tienen un centro de interés económico predominante en el resto del mundo y excluido el trabajo realizado para unidades institucionales empleadoras extranjeras que no tienen un centro de interés económico predominante en el territorio económico.

En muchas encuestas de empresas se registran las horas pagadas, no las horas trabajadas y, en estos casos, se tienen que estimar las horas trabajadas para cada grupo de puestos de trabajo utilizando para ello toda la información disponible sobre permisos pagados u otro tipo de información. A los fines del análisis del ciclo empresarial, puede resultar útil ajustar el total de horas trabajadas adoptando un número estándar de días laborables por año.



### EQUIVALENCIA A TIEMPO COMPLETO

Definición: El empleo equivalente a tiempo completo, que es igual al número de puestos de trabajo equivalentes a tiempo completo, se define como el total de horas trabajadas dividido por la media anual de las horas trabajadas en puestos de trabajo a tiempo completo en el territorio económico.

Esta definición no describe necesariamente cómo se estima el concepto. Dado que la duración de un puesto de trabajo a tiempo completo se ha modificado a lo largo del tiempo y que difiere de una rama de actividad a otra, se utilizan métodos que establecen, para cada grupo de puestos de trabajo, la proporción media y el número medio de horas de trabajo en puestos de menor duración que el de tiempo completo.

En primer lugar, deberá estimarse el número de horas de una semana normal a tiempo completo para cada grupo de puestos de trabajo. Los grupos de puestos de trabajo pueden definirse, en el seno de las ramas de actividad, según el sexo y el tipo de trabajo. En el caso de los puestos de trabajo asalariado, el criterio apropiado para determinar estas cifras es el número de horas acordado contractualmente. El equivalente a tiempo completo para cada grupo de puestos de trabajo se calcula por separado y después se suman los resultados.

El total de horas trabajadas es la mejor medición del insumo de trabajo, pero si no se dispone de esta información, el empleo equivalente a tiempo completo puede ser la mejor aproximación posible, ya que puede estimarse más fácilmente y permite las comparaciones internacionales con países que solo pueden calcular el citado empleo equivalente a tiempo completo.